

# 高木基金 だより

TAKAGI  
FUND  
NEWSLETTER

No. **52**  
2020.10.5



認定NPO法人

高木仁三郎市民科学基金

高木基金は、市民からの会費や寄付を財源として「市民科学」を助成する「市民ファンド」です。

みなさまのご支援、ご協力をよろしくお願いたします。

郵便振替口座：00140-6-603393  
加入者名：高木仁三郎市民科学基金

## モザンビークの小農から日本の私たちが学ぶべきこと

モザンビーク開発を考える市民グループ／日本国際ボランティアセンター 渡辺直子さん

日本の官民が関わるモザンビークでの農業開発問題で、2015～2017年度に高木基金の助成を受けた渡辺直子さんにお話を伺いました。  
(聞き手：高木基金事務局長 菅波 完)

—— 問題となった「プロサバンナ事業」とは、そもそものようなプロジェクトだったのでしょうか。

渡辺 モザンビーク、ブラジル、日本の「三角協力」による大規模農業開発事業として2009年に合意されたもので、モザンビーク北部の広大な地域で大豆を栽培して、それを日本の商社が買い付けるというものです。事業としては、①大豆の改良品種開発のための調査研究、②長期間にわたる農業開発のマスタープランづくり、③小規模な農業支援と、その手法のモデル化という3つの柱がありました。

この事業を主導してきたJICAは、2010年のニューズレターで、途上国での農業開発を支援し、生産された大豆を日本に輸入することが、日本の食料安全保障にも寄与するという考え方を示していました。

もともと1970年代にブラジルの熱帯サバンナを一大穀倉地帯に変えたという「セラード開発」がモデルとなっていますが、モザンビークでも、従来からの小規模農家(小農)の農業は低生産であり、海外の市場と結びついた大規模農業こそが「持続可能」であるという考え方です。

—— この問題に取り組んだきっかけを教えてください。

渡辺 2012年10月に、現地最大の小農組織であるモザンビーク全国農民連合(UNAC)が、プロサバンナに関する声明を出しました。UNACは、この開発で土地が奪われ、

環境が損なわれる懸念があるが、事業のすすめ方が不透明である。本来、モザンビークは、自分たち小農の主体的生産によって農業の発展を目指すべきだと訴えました。この事業を日本の官民がすすめていることから、日本



でアフリカ問題に関わるNGOや研究者に協力要請があり、それから私たちがこの問題に取り組むことになりました。

—— この事業の問題はどこにあったのでしょうか。

渡辺 実はそれが簡単ではありません。

当初、地元の小農たちが問題にしたのは土地収奪でした。現地からの協力要請を受け、2012年12月に私たち日本の市民団体とJICA、外務省との協議が始まりました。そこでのJICA側の説明は、プロサバンナは小農のための事業であり、対話をしながらすすめる、というものでしたが、その後の事業は全く違うかたちですすめられ、実際には嘘の上塗りの8年間でした。

2013年3月には、JICA側が「ない」と説明していた、マスタープランのドラフトがリークされました。そこでは、小農主体の農業ではなく、小農の移転を伴う大規模農業開発の構想が示されていました。これはおかしいと小農たちが声を上げたことで、その後、マスタープランには、家族農業が大切であり、環境保全にも貢献するということが書かれ、大規模農業開発の構想は消えました。

(16ページに続く)

### 目次

- モザンビークの小農から日本の私たちが学ぶべきこと 渡辺直子さん ..... 1
- 2019年度国内枠助成先からの完了報告 ..... 2
  - 山本章子さん、コンゴの性暴力と紛争を考える会…2／いばらき環境放射線モニタリングプロジェクト、中皮腫サポートキャラバン隊…3／空気汚染による健康影響を考える会、河北潟湖沼研究所・再汽水化プロジェクトチーム…4／山崎真帆さん、鳴原敦子さん…5／川尻剛士さん、島明美さん…6／ふくいち周辺環境放射線モニタリングプロジェクト…7／太平洋核被災支援センター、伊藤延由さん…8／福島老朽原発を考える会、泡瀬干潟を守る連絡会…9／被ばく労働を考えるネットワーク、放射能を含む廃棄物から子供たちと大久保の自然を守る住民の会…10／遺伝子組換え食品を考える中部の会、いわき放射能市民測定室たらちね…11
- 高木基金助成先アンケート調査報告（アジア枠助成先の回答から） ..... 12
- 原子力市民委員会からの活動報告 ..... 14

# 2019年度(第18期) 国内枠助成先の完了報告

高木基金の昨年度助成先の完了報告から、その概要部分をお届けします。助成先から提出された写真など、紙面で掲載できなかったものは、高木基金のウェブサイトに掲載していますので、あわせてご覧ください。

事務局長 菅波 完

## グアム政府による米軍基地環境汚染調査—沖縄県へのインプリケーション

山本 章子さん(琉球大学人文社会学部国際法政学科 准教授)

助成金額40万円

本調査では、グアム政府が米海軍・連邦政府を相手に訴えた、米軍基地の原状回復費用に関する訴訟の詳細を調べました。同訴訟は2017年3月にグアム政府がおこしたもので、返還された海軍基地跡地の環境汚染の責任を認めて浄化費用を支払うように求めたものです。

Ordot基地は第二次世界大戦以前、グアムが米国領でありながら住民に市民権が与えられない海軍軍政時代に建設され、廃棄物の投棄場所とされました。基地の返還は1950年ですが、返還後もDDTやエージェント・オレンジなどの有害物質が投棄され、2011年の閉鎖まで土壤汚染対策がとられないまま使用されました。Ordotの汚染物質は周辺のLondit川に流出し、太平洋にも流れ込みました。

米環境保護庁(EPA)は2004年、Ordotの汚染浄化作業の費用を負担するようグアム政府に命じました。グアム政府は同年、費用負担には同意しないものの浄化作業には同意しました。2013年の作業開始後、浄化費用は4年間で2億ドル超で、EPAからあらためて費用負担を命じられたグアム政府は、2017年に訴訟にふみきました。

2018年10月、米地裁はグアム政府が負担した基地跡地の浄化費用のうち、1億6000万ドルの支払いを連邦政府

に命じました。グアム政府が2004年時に、浄化費用負担に同意しなかったことを理由としたものです。しかし、2020年2月、連邦政府の責任は2007年に失効したとして、控訴審でグアム政府の訴えが棄却され

ました。

これは、米国内で米軍による環境汚染の原状回復負担を自治体が負わされている事実を示しています。実はドイツでも、NATO軍基地の環境汚染の原状回復費用は連邦政府ではなく自治体が負担し、両者の対立を生んできました。沖縄地元紙は「米国では連邦政府が環境汚染に責任を持つ」と論じていますが、事実ではないことが分かりました。

これまで、米軍基地が引き起こす環境汚染の問題は、米国と米軍駐留国との間の対立という構図から論じられてきました。そのため、他国と比べて日本の地位協定は不利だという議論になる傾向が強かったのですが、本調査では、グアム政府と連邦政府との対立に着目することで、政府と自治体との間にも深刻な対立が存在することが明らかになりました。ドイツの事例と重ね合わせると、米軍基地の環境汚染をめぐる政府vs自治体の構図は一層明確になります。軍隊やその存在を支える安全保障政策は、政府の管轄であるにもかかわらず、米国やドイツの政府は、基地による環境汚染に責任をとることに消極的であり、基地のある自治体とその住民がそのつけを払わされているのが現状だといえます。基地の環境汚染の問題を考える際には、地位協定の規定などをめぐる、米国一駐留国の対立に加えて、費用負担をめぐる政府—自治体の対立も考察しなければならないのです。



Ordot基地跡の位置



新聞記事を収集したグアム公立図書館

## コンゴにおける資源採掘と人権侵害の実態調査

コンゴの性暴力と紛争を考える会 華井 和代さん

助成金額80万円

本研究では、世界有数の資源産出国であるコンゴ民主共和国(以下、コンゴ)において資源採掘と地域住民への人権侵害が結びついている現状を明らかにし、世界有数の資源消費国である日本の政府、企業、市民が責任ある行動をとるための提言を行いました。

2019年度は、コンゴ東部での人権侵害の事態とガバナ

ンスの問題を明らかにするため、周辺国に逃れたコンゴ難民への聞き取り調査を行いました。その結果として、武装勢力が地域コミュニティの破壊を目的として住民への暴力をふるっていること、政府関係者による土地や採掘権の強奪が行われていること、そして、恐怖と屈辱を与える手段として男女双方への性暴力が行われていることが



2019年9月 難民への聞き取り調査

明らかになりました。

情報公開・社会啓発活動としては、コンゴ人婦人科医のデニ・ムクウェゲ医師が2018年にノーベル平和賞を受賞したことを記念して、5月にアフリカ学会でフォーラムを開催しました。また、『すべては救済のために デニ・ムクウェゲ自伝』の日本語訳が出版されたことを記念して、トーク・イベントを開催しました。9月にはベルギーで「コンゴの安全保障と経済発展」を主題とする国際会議を開催し、コンゴ研究者・実務家と情報共有を行いました。さらに、10月にはムクウェゲ医師を日本に招聘し、東京、広島、京都での講演会を開催する

とともに、安倍首相、JICA 理事長、医療関係者、NGO/NPO などの会合を行いました。来日の様子は新聞やテレビ番組などで取り上げられ、日本社会における本問題への理解を深め、支援の輪を広げる機会となりました。

2020年3月には、フォローアップセミナーの開催、ザンビアでの聞き取り調査、パリでの国際シンポジウム開催を予定していましたが、新型コロナウイルスの感染拡大により延期しました。その後も、現地からの情報収集とムクウェゲ医師のパンジ病院への支援活動に取り組んでいます。

なお、「コンゴの性暴力と紛争を考える会」のこれまでの活動を基盤として、2019年12月に、NPO 法人 RITA-Congo (共同代表 米川正子・華井和代) を設立しました。活動の基盤を固めたことで、さらなる調査研究と社会提言に努めていきます。

## 福島原発事故による茨城県の放射能長期汚染とその特徴 (2)

いばらき環境放射線モニタリングプロジェクト 天野 光さん 助成金額40万円

東京電力福島第一原発事故により、福島県を始め東北地方や関東全域は広範囲に放射能汚染されました。こうした中で福島県での放射能測定はかなり集中的に行われていますが、茨城県での測定は散発的であり、汚染があるにもかかわらず、現在の汚染の実態と特徴は必ずしも明らかではありません。本調査は、住民による茨城県での空間線量の測定を主体とし、茨城県におけるホットスポットや、これまであまり測定が行われていない放射性ストロンチウムによる汚染の特徴を明らかにします。

福島第一原発事故が経過してから2019年3月で丸8年となり、空間線量に及ぼすセシウム-134 (半減期2年) の影響は、ほぼなくなってきています。空間線量に影響する放射性核種は、天然放射性核種以外ではセシウム-137 (半減期30年) が主となってきており、これまでの測定により、測定場所での空間線量の将来予測も可能です。また植物や土壌 (0~5cm、5~10cm 深さ) 中の放射能の測定も行い、土壌や植物中ストロンチウム-90/セシウム-137 比や土壌から植物への移行係数を明らかにし、茨城県における福島第一原発事故による汚染の特徴を明らかにしています。

線量率の高さ分布に関しては、我々の測定では、主に国の基準で校正された高精度シンチレーション測定器 (日立アロカ製 TCS-172B) を用いて、簡易測定器も併用して行いました。ホットスポットの探索に関しては、1m 高さでの歩行サーベイとし、スマホの位置情報と連動した空間線量率計を用いて、グーグルマップ上に線量率毎に色分

け (0.23  $\mu$  Sv/h 以下、0.23 ~ 0.5  $\mu$  Sv/h、0.5  $\mu$  Sv/h 以上) し、マッピングしています。2019年度は、国営ひたち海浜公園や日立市の風神山などで除染基準以上の場所が見つかっています。

環境放射能汚染指標植物として松葉を採取し、採取地の土壌とともに放射能測定を行いました。1年葉の松葉へのセシウム-137 の見かけの移行係数は0.1 ~ 0.2 と高く、空間線量率の高さ分布は、松林内では地表面より1m 高さの方が高い場合があり、松葉へのセシウム-137 の見かけの移行係数の高さや整合的です。測定を行った松葉 (1年葉) 中のストロンチウム-90/セシウム-137 比は、0.01 ~ 0.06 でした。これらの数値は、土壌中のストロンチウム-90 及びセシウム-137 濃度に依存しています。土壌中深さ分布については、松の根元の砂質土の未耕作地では5 ~ 10cm 深さに約12% が存在しており、下方浸透していることがわかりました。

今後は、茨城県内でこれまで未測定及び高線量であった場所における測定を継続して行うとともに、茨城周辺地域での測定も行い、市民に分かりやすいマッピング図を作成し、放射線の影響に関する最新情報とともにパンフレットを作成し、市民に提供する予定です。



2019年5月18日、牛久運動公園での測定の様子

## 中皮腫患者に対するピアサポート活動と石綿ばく露調査

中皮腫サポートキャラバン隊 鈴木 江郎さん 助成金額100万円

中皮腫の原因は、そのほとんどが石綿 (アスベスト) ばく露と言われています。我が国では石綿を大量に輸入・使用したことで、多くの労働者や住民が石綿ばく露しました。潜伏期間を踏まえると、2000年代 ~ 2030年代に、

中皮腫患者が多く発症する可能性が考えられます。しかし、中皮腫は希少がんとして治療法の選択が限られており、また中皮腫患者は同じ患者と会う機会も少なく、精神的に孤立しやすい状況であり、患者同士が互いに励まし、

支え合う“ピアサポート活動”の重要性・必要性が高まっています。

この調査では、以下のように45項目184個の質問を設け、アンケート調査を行いました。具体的には、2019年4月の中皮腫サポートキャラバン隊・静岡講演会&患者交流会を皮切りに、全国25都市で実施した交流会や、中皮腫患者への訪問時にアンケート調査を行いました。

＜アンケートの項目＞(1) 回答者の性別、年代、居住地、中皮腫の種類と病期、(2) 手術、抗がん剤、放射線治療などの作用や副作用、通院頻度、(3) 医療機関の初診、確定診断の時期、セカンドオピニオンの有無、(4) 就労の状況、収入の変化、労災保険や救済給付の手続きの重要度と満足度、(5) 職歴、石綿ばく露の自覚の有無、(6) 治療段階別の気持ちの変化。

調査の結果、以下のように、特徴的な傾向が確認され

ました。

①経済状況の変化と生活の困窮では、世代別で大きく傾向が異なる。

②医療機関の対応によって、患者が利用する制度が大きく影響される。



アンケート聴取の様子

本調査の結果は中皮腫サポートキャラバン隊のWEBサイトで発表し、患者同士のピアサポートや今後の療養生活に役立ててもらうとともに、学会発表を行い、中皮腫ガイドライン作成時に反映させるよう訴えました。また行政機関へ制度の改善を要求していきます。2020年度も継続的に調査を行い、本調査で明らかになった現状をより詳細に掘り下げていきます。

## 家庭用品から大気中に放散されるマイクロプラスチックによる汚染実態調査

空気汚染による健康影響を考える会 山本 海さん

助成金額40万円



家庭用品を適用した布から放散される微小粒子状物質の計測

近年、柔軟剤、洗剤、芳香剤、消臭スプレー等の家庭用品から放散する物質により、呼吸困難や、頭痛、めまい、全身倦怠感等の症状、湿疹や結膜炎等のアレルギー症状が起きるとの声が上がっています。

そのメカニズムを解明することを最終的な目標として、2019年度は以下の探索的な調査に着手しました。

### ●一般生活環境の室内におけるPM1、PM2.5、PM10の計測

パーティクルカウンターを用い、国内と台湾の室内約200カ所（スーパー、コインランドリー、ドラッグストア、病院、コンビニエンスストア、ホテル、一般家庭など）で微小粒子状物質がどの程度存在するかを調べました。PM1.0について、調査地点の中で最も高値を示したのが、国内のアロマディフューザー常設のホテルのロビーで10.4  $\mu\text{g}/\text{m}^3$ 、都庁ロビーでの計測値の約8倍になっていました。また、PM2.5は、前述のアロマディフューザー常設のホテルのロビーにて28.6  $\mu\text{g}/\text{m}^3$ 、国内のあるコインランドリーにて24.9  $\mu\text{g}/\text{m}^3$ と高い値を示していました。

### ●家庭用品を適用した布から放散される微小粒子状物質(0.3～10 $\mu\text{m}$ の粒子径毎の粒子数)の計測

パーティクルカウンターを設置できる小型閉鎖チャンバーを作成し、コントロールの布と、家庭用品を適用した布から放散する粒子数をそれぞれ計測し比較して、一部の柔軟剤や洗剤から0.3～10  $\mu\text{m}$ の微小粒子状物質が放散されていることが示唆されました。

### ●家庭用品から放散される微小粒子状物質の顕微FT-IR法による成分分析

顕微FT-IR法により、家庭用品から放散される微小粒子状物質の成分分析を一部行いました。

2019年度の調査手法では、①10  $\mu\text{m}$ 以下の微小粒子状物質の定性が困難である点、②一部の製品から放散される微小粒子状物質に金属化合物の粒子が存在する可能性が示唆されたが完全には定性できない点、③0.3  $\mu\text{m}$ 以下の粒子の放散の有無が調べられない点が限界となっていました。

2020年度は、10  $\mu\text{m}$ より小さい粒子を定性できるラマン分光法やSEM（走査型電子顕微鏡）による元素分析も併せて実施し、家庭用品から放散される微小粒子状物質の定性分析を引き続き行います。また、サンプルとして取得した微小粒子状物質が、実際に適用した家庭用品から放散されたものであることの検証も行いたいと考えています。そして、2020年までに得られた知見をもとに、2021年以降は家庭用品から放散される物質による細胞や生物の個体への影響を確認する研究へと繋げたいと考えています。

## 河北潟の再汽水化に向けた基礎研究① 再汽水化する上での課題の整理

河北潟湖沼研究所・再汽水化プロジェクトチーム 高橋 久さん

助成金額50万円

干拓と淡水化による生態系劣化の問題を抱えている河北潟において、これまで順応的管理の手法を用いて河北潟の環境改善の取り組みを進め、一定の成果とともに河北潟の環境問題と深い関係にある農家や農業団体、自治

体との間に協働の仕組みをつくってきました。しかし、主要な環境問題である水質問題は解決しておらず、今後、順応的管理とともに潟のあり方を大きく変更することが必要だと考えました。そこで、地域が河北潟の生態系サー

ビスを享受できる潟の再汽水化を展望するために必要な基礎研究を行いました。今回は特に、河北潟を再汽水化する上での課題を整理するため、主に以下のことに取り組みました。

#### ①河北潟の現状における汽水域の状態とその問題の解析

現在の汽水域である大野川（河北潟防潮水門～金沢港）における海水遡上量は、当初想定よりも大きく、過去の塩分濃度と大野川の河道形態の改変を過去に遡って検証する必要があると指摘されました。現在の汽水域の底生動物相は貧弱であり、ヤマトシジミは見つかりませんでした。降雨等により塩分濃度が急激に変化することから生息が困難であり、大野川だけでは、良好な汽水域を形成できないことが指摘されました。

#### ②河北潟の現状や再汽水化に対する市民の意識動向の把握

アンケート用紙を河北潟周辺の1020戸へ送付し291の回

答を得ました。河北潟が汚れているので改善すべきという意見は63%で、問題ないとする意見は20%でした。河北潟を再汽水化することのメリットよりもデメリットを感じている傾向がみられました。農家では農業用水や塩害を懸念する声が多く聞かれました。今後、補足調査を実施し、河北潟の再汽水化に関する提言をとりまとめる予定です。その上で、課題解決に向けた調査研究②として、再度応募したいと考えています。



2019年11月16日 現地での生物調査

## 津波被災地域における「かさ上げ盛土工事」をめぐる市民の論理

山崎 真帆さん（一橋大学大学院社会学研究科 博士後期課程）

助成金額20万円

2020年現在、東日本大震災により甚大な津波被害を受けた東北の被災地では、大規模に展開されてきた復旧・復興のための公共事業が大詰めを迎えています。最大15メートルにもなる防潮堤の建設や高台移転の実施に加え、一部の自治体では、市街地などを数～十数メートルかさ上げする「かさ上げ盛土工事」が被災それ自体と同等、あるいはそれ以上に、「まち」の景観や構造を大規模に改変しています。

私は、このかさ上げ盛土工事がどのような経緯で実施されるに至ったのか、そしてそれが地域住民に何をもたら



コンクリートで固められた新井田川とかさ上げ地（2019年3月撮影）

したのかについて研究するため、行政資料や文献資料の調査と、宮城県本吉郡南三陸町を対象とした現地調査を行うことにしました。

その結果、同町ではかさ上げ盛土工事が、「安全」を重視する考

えのみならず、費用負担の問題や、高台移転や河川堤防・護岸、国道のかさ上げ等といった他事業との兼ね合い、国や県などとの交渉のなかですすめられてきたことを明らかにしました。また、「生命、財産を守る」という復興行政の態度・論理の背後には、関東大震災からの帝都復興以来、都市計画的、開発的性格が強く経済成長を前提とした災害復興手法が復興の“デフォルト”となってきた日本社会特有の文脈があることもわかりました。一方で町民へのインタビュー調査を通して、記憶のなかの「ふるさと」の姿との違いに対する戸惑いや、かさ上げ地の「揺れやすさ」への不安、かさ上げ地で稲作を続けることへの諦めなどといった声を聞き取ることができました。

今後は、問題の本質により深く迫れるよう、研究の枠組みを再構成し、調査研究を継続する予定です。この調査研究は、高木基金から今年度も引き続き助成いただけることとなりましたので、今年度も同様に復興公共事業の「終わり」が近づく南三陸町を対象に、復興事業の軸として展開された大規模な公共土木工事が、地域住民の生活に実際に与えた影響を見ていきます。

## 宮城県における「原発事故に向き合う市民の記録集」製作プロジェクト

鳴原 敦子さん

助成金額40万円

本研究では、東電福島原発事故後の宮城県の被害状況が十分に認知されてきていない現状を踏まえ、草の根レベルで原発事故に向き合ってきた市民社会の記録を残す活動に取り組みました。市民的立場で得られた測定・調査活動に基づくデータや自治体への要請活動の記録など、県内各地に散在する情報を網羅的に収集し「記録集」の発行を予定しています（2020年10月予定）。編集委員メンバー間で「誰に向けて、何のために記録を残すのか」

についての議論を重ね、以下の3つの視点からの記録集とすることを確認しました。

- 1) 宮城県の市民の間で、この問題を過去のものにせず自分たち自身の問題として共有するための記録。
- 2) チェルノブイリの経験から自分達が学んできたように、自分達の経験的知見が有用になる可能性があることを想定して残す記録。
- 3) この地域に暮らした子ども達の将来のために残す記録。



各地での活動状況について記録された資料の収集

本研究を通して、宮城県では事故当初の実態把握や情報開示の在り方が非常に消極的であったこと、このことが市民の潜在的「不安」の要因になっている

ことが改めて浮き彫りになりました。また、各地で実態把握と放射線防護に関する要望が出され、2012年7月には健康調査の体制の確立を求める請願書が議会で可決さ

れたものの、結果的に具体的な動きにはつながらなかった経緯も明らかになりました。他方、これまで地域社会が担ってきたケアの基盤が原発事故によって分断される中で、県内各地で多様な立場の人々が、子どもの健康を見守り支えていく新しいネットワークを模索する動きも同時に見られています。

こうした市民の動きを記録することは、原発事故が地域社会に何をもたらしたのか、そこに暮らす人々にとって何が脅かされたのかを逆に照らし出すことでもあります。周辺地域の被害を切り捨て、原発事故被害そのものを矮小化していく流れに抗うためにも、同様の問題状況を抱える福島県に隣接する周辺地域と連携しながら、今後も研究活動を展開していきたいと考えています。

## 水俣病患者の生き直しに関する基礎的研究；生活史調査を通して

川尻 剛士さん（一橋大学大学院社会学研究科 博士後期課程）

助成金額20万円

私は、これまでに水俣病患者の生き直し過程を視座とする「水俣病被害地域の人間形成に関する史的研究」に取り組んできました。水俣病患者たちの生き直しにおける「課題」は、自らが背追い込んだ病いといかにして生きていくのかということを基礎的なものとしながら、今日では自らの「水俣病の経験」の共有/継承へと展開しています。

本調査研究の当初の目的は、患者たちがいかにして水俣病とともに生きてきたのかをめぐる生活史調査及び、関連して、患者らの病いをめぐる自主医療講座・竹の子塾（1977-1979）の歴史過程の解明でした。本調査研究では、6名の患者の方々に生活史を伺うことができました。引き続き、未だに聞き取られていない「水俣病の経験」とは何か（例えば、「水俣病被害者の救済及び水俣病問題の解決に関する特別措置法」に基づく「水俣病被害者」の経験を絶えず問い直しながら明らかにしたいと考えています。また、竹の子塾の歴史過程については、当時の運営委員へのインタビューでその一端を理解しました。今後は、竹の子塾から今日に至る、水俣で蓄積されてきた医療や福祉に関わる学習の来歴を把握しながら現在への示唆を整理していきます。

さらに、「一般社団法人水俣病を語り継ぐ会」の朗読活動との出会いから「水俣病の経験」の共有/継承の可能性の探究を新たな目的として加えました。この活動は、

水俣病患者が高齢化して経験の継承が喫緊の課題とされる今日において、この活動は「水俣病被害地域の人間形成」の歴史的到達点として見



水俣病を語り継ぐ会の朗読発表会

ることができます。本調査研究では、まずは現状において見えてきた朗読活動の有する可能性を整理しました。引き続き、朗読活動の担い手たちと一緒に、さらなる「水俣病の経験」の共有/継承の可能性を探究していきたいと考えています。

昨年度一年間にわたって、私なりに水俣に生きる方々や水俣の有する歴史と向き合う中で、何よりも私自身がより深く現地に学ぶ必要があるということを痛感してきました。これは、一年間の活動の中で、水俣と私の間にある「距離」を様々な場面で実感したからです。現地で課題とされていることをより内在的に把握することが、今の私にとって根本的な「今後の課題」です。その意味でも、ようやくスタート地点に着いたというのが正直なところでは

## 伊達市の除染における住民対策についての調査研究ならびに宮崎早野論文の成立の経緯についての調査および市民による論文内容の批判と検証

島 明美さん（共同研究者 黒川 眞一さん、三田 貴さん）

助成金額100万円

この調査研究の対象は福島県立医科大学（以下、医大）の宮崎真氏と東京大学の早野龍五氏がJournal of Radiological Protection(JRP)誌上で発表した2つの論文（宮崎早野論文）と、伊達市の7割の市民が居住する空間線量率が相対的に低いCエリアの住民に対して行われた、「除染は不要である」という市主導の市民宣撫についてです。

宮崎早野論文は福島原発事故後、伊達市が行ってきた市民を対象としたガラスバッジによる外部被曝線量測定データを用いて作成されました。私たちは2018年12月と2019年1月に東京大学と医大に対し倫理指針違反と研究不正について申立てを行いました。両大は2019年7月19日に、誤りはあるものの不注意によるもので研究不正では

ない、また医大は倫理指針に対する重大な違反や過失は認定できないという報告書を出しました。また、伊達市が前年2月に設置した伊達市調査委員会は今年3月17日に調査報告書を発表しました。私たちはこれらの報告書の詳しい文書を情報公開請求で入手、さらに新たな情報公開請求を行うことで、論文の核心に迫る新事実を明らかにしました。中でも特筆すべきものは、ガラスバッチ測定データの最後の1年分(2014年7月から2015年6月)が著者に提供されていないことです。この時期に対応する論文の複数の図は、データがないのに作成されており、捏造が疑われます。

宮崎早野論文を批判するLetter to the Editor(既発表論文についてコメントする論文、以下、Letter)がこれまでに4編作成されています。最初は黒川の単著であり、2018年8月にJRPに送付され、2020年3月23日には正式にaccept for publicationになりました。さらに、黒川ほか5名の研究者が、今年3編のLetterを送付し4月はじめまでにprovisionally accept(暫定的採択)となりました。

た。このことから、この数か月のうちに宮崎早野論文問題は大きな転機をむかえると想定していましたが、7月28日にJRPは2つの宮崎早野論文の撤回を公表しました。理由はデータ提供に不同意の市民のデータが使われたことのみで、4編のLetterが指摘した科学的問題には言及していません。今後さらに追及を継続します。

伊達市が主導した住民宣撫については、25,000枚にのぼる資料の電子化を行うところであり、今後本格的な調査にすすみます。

2019年5月に市民団体を立ち上げ、勉強会等を開催、伊達市民への周知のため、団体の会報を2020年5月23日に市全域(18,000部)に新聞折込みをしました。



2019年5月26日 日本科学史学会 2019年度総会で報告

## 福島第一原発周辺地域の空間および土壌の放射線測定

ふくいち周辺環境放射線モニタリングプロジェクト 満田 正さん 助成金額50万円

「ふくいち周辺環境放射線モニタリングプロジェクト」は、福島県と主に首都圏在住の市民有志によって構成されています。東京電力福島第一原発の事故後、2012年10月から、福島県浜通りを中心に、放射線の測定を続けています。原則60才以上のメンバーが毎月1週間合宿して測定活動を行っています。2020年4月までで、71回のモニタリングを実施しました。また、そうした測定結果は分かりやすい形で公開し、被災者の方々の健康と命を守るために役立てて頂くほか、原発事故による被害の甚大さをより多くの人びとに知って頂くことを願っています。

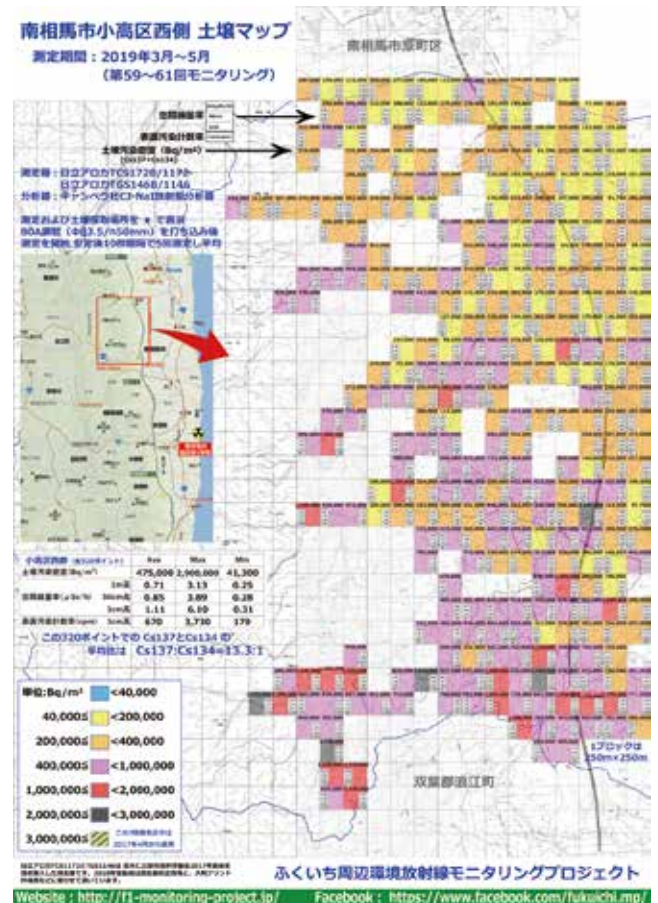
これらのデータは、その都度可視化図にまとめ、WebサイトならびにFacebookで公開するとともに当該市町村役場や管轄する消防本部にお届けし、希望者には無償でデータ提供もしています。また、そうした被災者の権利と尊厳を守るための訴訟資料としても提供しています。

2019年度、私たちは環境省の「除去土壌再利用実証事業」の対象地である南相馬市小高区の常磐高速道路を拡張する建設用地の周辺を放射能測定しました(右図)。小高区西側の全320ポイントでの平均は、1m高の空間線量率0.71  $\mu$ Sv/h、土壌汚染密度475,000Bq/m<sup>2</sup>(中央値は334,000Bq/m<sup>2</sup>)でした。現在、環境省の「除去土壌再利用実証事業」は、地元の居住者たちの強い反対により工事は停止しています。

さらに、私たちは懸案だった飯館村の放射能測定と、南相馬市の山側8行政区の5巡目の測定を開始しました。

2019年12月と2020年1月には、他団体と協力して2020東京オリンピックの聖火リレー・コースを測りました。そのデータは可視化しパンフレットにして配布、日本外国特派員協会(FCCJ)での記者会見で報告しました。

猛威をふるう新型コロナウイルスのため、5月に予定していた第72回モニタリングは中止せざるを得ませんでした。状況が改善され次第、測定活動を再開したいと思っています。



小高区西側土壌マップ

## 太平洋核実験による放射線被災実態を解明し、被災船員救済のための研究をすすめる

太平洋核被災支援センター 橋元 陽一さん

助成金額50万円

ビキニ核被災国賠訴訟では、1審、2審で、操業中の被ばくに関する国の責任を求めましたが、裁判所は20年の除斥期間を過ぎていることなどを根拠に、原告の訴えを認めませんでした。しかし、一方で、司法の立場からも第五福竜丸以外のマグロ船の漁船員の被ばくを認めた上で、救済の道を示唆した歴史的な判決でした。

67年前のマーシャル諸島ビキニ環礁でのアメリカの水爆実験で、第五福竜丸の23名の漁船員の他に、延べ1,000隻に及ぶマグロ漁船員が被ばくした事実が、司法の場で明らかになりました。当時のマグロ船員が、若くしてが



ビキニ労災訴訟を支援する会結成 (2020年3月30日)

んや脳梗塞、心筋梗塞などで亡くなりました。1985年から35年に及ぶ幡多高校生ゼミナールを中心とした調査活動などで、当時の元マグロ船員の体験を聞き取りした記録、研究者グループの科学的知見と公

文書の分析資料などを証拠として提出し、司法の場で被ばくの事実が認められたのです。

一方、労災申請については、被災の事実と発症した傷病との関係を確認できないとして、認められませんでした。当時のマグロ漁業の操業中の被ばくは海水の放射能汚染やフォールアウトによる内部被ばくです。引き続き、操業中の被ばくを立証する疫学的調査が求められています。これはヒロシマ・ナガサキの黒い雨、フクシマ原発事故による被ばくと共通する内部被ばくを立証するための科学的知見を累積していく取り組みにつながると確信しています。

元マグロ船員の高齢化により、聞き取りができる条件も年々厳しくなっていますが、さらに聞き取り調査活動を継続していくとともに、調査結果の医学的分析が必要です。同時にビキニ事件の真相を語り続けていくために、紙芝居、核兵器禁止条約と併せた教材DVDの外国語翻訳版の普及も進めていきます。

これらの取組みを国連での核兵器禁止条約の発効を目前にする中、第6条の核実験被災者救済の道を具体的に切り拓く取り組みとして位置づけています。

## 福島県飯館村の村民のための、放射能による村内環境汚染の実態調査

伊藤 延由さん

助成金額25万円

福島県飯館村に居住し、土壌、山菜、樹木、野菜などの放射能測定を実施してきました。

飯館村は2017年3月31日に帰還困難区域の長泥行政区を除き避難指示解除されました。3年経過した村には2020年4月1日現在、帰還者1,240名、転入者169名を含め1,452名(737世帯)が居住しています。帰還者1,240名の70%程が60才以上です。帰還しない人は既に村外に住まいを建てて新しい生活を始めています。

村に戻った人たちは帰還した村が事故前の村ではないことに気づきます。事故前は230平方kmに6,500名が居住していました。現在は同じ面積に1,400名が住みます。

何故多くの村民がこの村への帰還を諦めて村外に居住を決めたのか、あるいは帰還を躊躇しているのか？ やはり村内の放射線環境が最も大きな理由ではないのか？ しかし村はその放射線環境を語ることはありません。

一方、村外に居を構えた人達は新しいコミュニティーに馴染むことにストレスを受けます。避難で仮設住宅に入居した時のストレスといい、なぜ飯館村の人たちは二度もストレスを受けるのでしょうか。原発事故が起こればこの禍はどこでも起こります。

国はこの村に約4,000億円を投じて除染を行いました。村の面積の15%に過ぎず、山林等未除染の場所は依然として空間線量率1.0～2.0 μSv/h、土壌の汚染濃度も2万

～3.5万Bq/kgの値を示し、回復は物理学的半減期を待つのみです。

農産物は農地の除染と肥料散布により、国の基準値(100Bq/kg)以下になりましたが、自然の恵みだった山菜や茸は依然として国の基準値を大幅に超えるものがあります。さらに、放射性物質の降下時の不均一が手つかずの山林に残り、測った物はこの値と言うことはできますが、測らない物は分からないのが実態です。

以上から原発事故からの復興はあり得ないと言うのが飯館村で9年間測り続けた結論です。

山菜		単位: Bq/kg							
項目	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	
あまのとう (国平均)		2,483	319	201	108	70	51	26	
山ウド	81	72	103	62	7	6.4		80	
ケラの蒨		320	779	295	793	26	58	14	
コンシアワ			35,593	270,238	61,727	(19,455)	20,620	12,304	
ワラビ		1,503	269	3,047	916	960	662	266	
エスアキ		446	452	410	399	210	110		
ハチク		3,642	797	512	307	714		3,405	
薬師竹			19	37			12.3	5.2	
ゴゴス		197	6,004	3,481	1,587	2,301	637	1,019	
シドキ		158	515	1,984	242		45	31	
ぜんまい							1,102	347	

2019年助成成果発表



## 焼却による放射性ごみ処分の問題点調査と環境汚染監視

福島老朽原発を考える会 青木 一政さん

助成金額50万円

福島第一原発構内の汚染水の海洋放出や除染土の再利用などが問題になっています。これらと同様に除染により生じた放射能ごみの焼却もまた問題です。福島県周辺の放射能汚染木材を燃料とする木質バイオマス発電も同じ問題を抱えています。私たちはこうした放射能ごみ焼却による放射能の再拡散に対して市民科学の立場から、その問題点を明らかにすることに取り組んでいます。

長野県東御（とうみ）市では着工中の木質バイオマス発電計画に疑問を持った住民グループの依頼により、地域で3回の講演会を行いました。こうした学習活動を通じて、東御市では「木質バイオマスチェック市民会議」が立ち上がり、協定書の締結を目指した活動や、リネン吸着法による大気中



大崎市玉造クリーンセンター周辺に設置したリネン布の電顕写真の一例（3000倍）中央の赤丸内がシャープなエッジを持った付着物であり吸着した物質と考えられる

粉じんの監視の体制が作られました。定期的な監視を継続することや、活動を市民に広報することでバイオマス発電業者に対して、放射能拡散をはじめとして環境汚染をさせないよう牽制をしてゆく体制ができました。

宮城県大崎市では汚染稲わらなどの農林業系汚染廃棄物の焼却が始まりました。この焼却の中止を求める裁判が提起されました。これを支援するために、リネン吸着法による大気中粉じんのセシウム濃度調査を行いました。この結果、焼却炉からセシウムを含む粉じんが漏れている有力な証拠が得られ、裁判への証拠書面として提出しました。また福島県田村市での木質バイオマス発電に反対する取り組みに対しても支援を行っています。

福島原発事故から9年が経過、放射能問題への関心が薄れています。「リサイクル」、「薄く広く拡散」などにより、ますます見えにくく隠されてゆく可能性があります。粘り強くこれらの問題を明らかにし、放射能のばらまきを止める運動に貢献したいと考えています。

## 沖縄県沖縄市泡瀬干潟の埋立工事に伴う干潟環境・生物相の変化

泡瀬干潟を守る連絡会 前川 盛治さん

助成金額40万円

沖縄県沖縄市の泡瀬干潟では、国・沖縄県による埋立事業がすすめられています。泡瀬干潟は、環境省が定めた「日本の重要湿地500」の一つであり、ラムサール条約湿地に登録して保全すべき生物多様性の宝庫です。しかし、埋め立て事業の海上工事が本格化した2006年頃から、干潟環境の大きな変化が続いています。

私たちは、泡瀬干潟の現状を把握するため、サンゴ群落、貝類、ホソエダアオノリなどの調査を実施しました。サンゴ群落の定点観測は、埋め立て工事の周辺への影響を把握することを目的とし、移植サンゴの現状調査は、事業者が行った環境保全措置を検証することを目的として実施しました。2019年度の調査の結果、沖縄市などが移植したサンゴは、一部で順調に生育しているところもありましたが、市側が「順調に生育」と報告している複数のエリアのサンゴの生育状況が「順調」ではないことを確認しました。

泡瀬干潟では、2017～2018年にホソエダアオノリが異常発生し、絶滅危惧種を含む貝類の大量死が起っています。これは工事の影響により水の流れに変化が生じたことによるものと思われます。2019年度は、クビレミドロの激減があり、その原因究明と対策を要請しました。事業者の報告では、「工事の影響ではない、海水温の高さが原因」とされていますが、私たちは、過去の国側のデータから、クビレミドロの発芽・生育時期の平均水温の平年差と生育面積の関係を分析し、海水温の上昇がクビ

レミドロ減少の説明にはならないことを明らかにしました。

沖縄県は泡瀬干潟のラムサール条約湿地登録をすすめています。沖縄市が賛同しないため進展がありません。連絡会として、2020年1月に、ラムサール・ネットワーク日本、日本自然保護協会とともに、沖縄県に対して、泡瀬干潟の特別鳥獣保護区の設置を求める要望書を提出しました。

泡瀬干潟の貝類の調査も計画していましたが、調査協力者の山下博由氏が病気入院、その後急逝のため実施できませんでした。

### 沖縄市・コーラル沖縄のサンゴ移植（2008年）東防波堤テトラポット



2019・7・7

2020年7月11日、成果発表会での報告スライドから

## 原発労働者の労働安全・補償制度と被曝労働災害の実態に関する国際調査（その3）

被ばく労働を考えるネットワーク なすびさん

助成金額50万円

原発被ばく労働の実態は今も不透明であり、労働者に対する労働安全・補償制度は不十分であると指摘されています。それは原発を持つ他の国でも同様であり国際的な共通課題です。本研究では、日本と原発を有する各国について、公開資料等から原発労働者の労働安全制度と労災補償制度について比較するとともに、各国の労働団体・市民団体と協力して労働者への聞き取り調査を行い、労働実態と労災・健康被害の国別比較を行い、問題を明らかにすることを目的としています。本研究は2017年度に開始され、初年度は主にフランス、韓国、日本、2018年度は主にドイツの調査を行いました。

2019年度は、昨年度からの継続作業としてドイツで現



フェリックス・ヤヴィンスキ報告  
「ドイツにおける被ばく労働者の闘い」、  
2020年2月7日、衆議院第二議員会館  
(撮影：片岡遼平)

地調査報告書の日本語版を作成するとともに、フランスとドイツの諸制度に関する追加調査を行い、福島原発被ばく労災損害賠償裁判（あらかぶ裁判）の学習会などで報告しました。また、EU圏で検討

されている被ばく記録の一元管理制度について調査し、フランスとドイツの現地調査の結果と合わせ、国境を越える原発労働者に関する諸問題を検討しました。この内容は、日本で4月から導入された「特定技能」外国人労働者制度を福島第一原発廃炉作業で活用する問題で新聞記事のコメントに反映されたほか、「学習会・外国人労働者と被ばく労働」（原子力資料情報室・被ばく労働ネット共催）で報告しました。

当初計画では、今年度アメリカとウクライナの現地調査を予定していましたが、現地との調整が進まなかったことや、EU圏の追加調査が必要だったことなどから、両国の現地調査は次年度に行うこととしました。アメリカは軍・核兵器の影響が非常に色濃く、ウクライナはチェルノブイリ原発事故を経験した背景があり、比較検討において欠かすことはできません。また、各国の制度・状況の総合的な比較資料も完成していません。この研究課題は、高木基金の助成課題としては2019年度で一区切りとなりますが、被ばく労働ネットのプロジェクトとして2020年度も継続する予定です。これらの調査結果を含め、原発被曝労働者をめぐる法制度・保障制度と労働実態について総合的にまとめることにより、問題点の整理と労働者の安全を守るための提言を構築したいと考えています。

## 放射性物質を含む廃棄物処分場予定地周辺の住民参加型環境調査

放射能を含む廃棄物から子供たちと大久保の自然を守る住民の会 北澤 勤さん

助成金額40万円

2015年から長野県宮田村に福島第一原発事故由来の放射能に汚染された廃棄物（8,000ベクレル以下）を含む最終処分場の建設が民間事業者により計画されています。予定地は、天竜川と中央アルプスから流れ込む太田切川の合流地点に近く、地下水の挙動が複雑であることから、廃棄物処分場の立地としての適正を慎重に評価検証する必要があります。本調査研究では、予定地周辺の井戸と2つの河川の計11ヶ所において水位、水質を年間を通じて月2回調査し、地下水の挙動を把握するためのデータを収集しました。このモニタリング活動は、住民が学習会や実地研修を通して調査の意義や方法を専門家から学び、上流・下流（宮田村と駒ヶ根市）の二つの集落が連携して実施しました。また、大気や土壌環境への放射性物質等の放出も懸念されることから、現状の環境状況の把握と継続したモニタリングの意義、方法を専門家から学ぶ住民学習会を実施しました。学習会の開催や参加型調査により、事業監視のための住民の能力向上と、地域全体の協働体制の構築が促進されました。調査結果は裁判となった際や、処分場認可申請が提出された際に審査を行う長野県に対し、立地の適正を正しく評価するための資料

として活用し、また万一処分場の建設、操業が始まった場合には、汚染物質漏洩等の有無のモニタリング比較基準とします。

本調査研究活動を含む住民の地道な活動や反対運動が影響し、宮田村長は予定地の買い取りの意向を表明しました。

次年度は、住民参加型の月2回の環境モニタリングを継続しつつ、住民や地域内外の関心層への分析結果の発信と理解の促進を行います。また、放射性廃棄物の処分をめぐる各地の事業や計画、市民運動等の事例を調査することで、国の方針や放射性廃棄物処分事業の実態を把握し、住民による継続した環境調査、監視活動の重要性を再確認します。さらに、他地域との情報・意見交換を実施し、他地域の経験を学ぶと同時に、宮田村の状況や経験を発信していくことで、全国に拡散される放射能汚染された廃棄物について問題提起を行います。



2019年7月 天竜川水位調査

## 輸入遺伝子組換えナタネ輸送路沿道におけるナタネの自生と交雑種に関する調査・研究

遺伝子組換え食品を考える中部の会 河田 昌東さん

助成金額30万円

遺伝子組み換え（GM）ナタネの輸入は1996年に開始され、2004年に農林水産省が輸入港周辺での自生を確認しました。以来、私たちは、ナタネ輸入港である名古屋港・四日市港周辺および輸入ナタネ運搬ルートでのナタネ自生調査・駆除活動を行っています。

本調査・研究では、GMナタネの運搬経路の三重県四日市市－松阪市間の国道23号沿道のナタネ自生状況を定期的に調査し、アブラナ科雑草などとの交雑の有無を遺伝子レベルで確認することを目的としています。

2019年4月に実施した大規模調査・抜き取り作業には一般市民を含む41名が参加し、セイヨウナタネ872本を駆除しました。その中から任意に抽出した52検体を簡易検査したところ、ラウンドアップ耐性が14本、バスタ耐性が38本あることが確認されました（GM率63.4%）。

小規模調査は5回（2019年3月31日・6月16日・6月30日・10月6日・2020年3月15日）実施し、外見上アブラナ科雑草との交雑種と思われる個体のPCR検査を実施し、組み換え遺伝子を確認することができました。

また、小規模調査時にナタネ運搬ルートではない中勢バイパス沿道にも多数のGMナタネ自生を確認しました。この事実を精油メーカーに問い合わせたところ、下請けの運送会社の運転手一部が、メーカーの指示を無視して中勢バイパスを運行していたことが発覚しました。その後、精

油メーカーは運送会社に運搬ルートの再確認と社員教育の徹底を指導し、GMナタネの自生区域の拡散を最小限にとどめることができました。

GMナタネ自生による影響は更に広がりつつあります。数年前から国道23号線沿いに、見かけ上ナタネとは全く異なる野生の雑草が除草剤耐性であることを当会が偶然発見し、その調査を継続しています。これまでの調査で、開花時期、形態学的特徴などから交雑の相手はアブラナ科の雑草、イヌカキネガラシとハタザオガラシと推定されます。現在まだ遺伝子レベルでの確認は出来ていませんが、GMナタネの自生の影響が生態系の破壊にまで及んでいる恐れがあり、今後も調査を進めていきます。

2019年4月7日 GMナタネ抜き取り調査結果

地名 (人数)	採取区間	ナタネ (採取本数)	簡易検査結果		
			検体数	RR+	LL+
A(4)	四日市(2Km)	36	9	2	3
B(4)	鈴鹿市(15Km)	72	9	2	2
C(4)	鈴鹿市(15Km)	333	16	2	10
D(5)	津市(1Km)	43	12	4	4
E(4)	津市(1Km)	89	6	0	4
F(5)	津市(1Km)	207	10	0	9
G(4)	津市(1.25Km)	48	10	2	3
H(4)	津市(1.25Km)	44	10	2	3
合計		872	82	14 (17.1%)	38 (46.3%)
GM %		63.4 %			

RR+は、ラウンドアップ耐性、LL+は、バスタ耐性を示す

## たらちねβ線放射能測定プロジェクト ※ 助成期間2015年1月～2019年12月

いわき放射能市民測定室たらちね 織田 好孝さん

助成金額500万円



2014年から資金準備と技術面の準備など各方面に協力を要請し、同年10月にベータ線測定のラボが完成しました。

たらちねは被災地の測定室なので、結果はできるだけ早く出せるよう、国が定める公定法（結果が出るまでに2ヶ月程度かかる）ではなく、様々な道具を駆使した迅速法で測定することに決めました。迅速法では、測定だけならば1週間程度で結果が出ます。

ストロンチウム90の測定は、前処理の乾燥・灰化、酸処理、ミルキング、レジン処理など、測定まで様々な工程があります。ストロンチウム90を測定する場合は、双子核種のイットリウム90を抽出し、測定する方法を用います。イットリウム90は、きちんと抽出できているかの回収率を確認し、自分たちの測定が正しいかどうかのクロスチェックも必要です。測定する試料は、食品、水、土壌、海水、資材、植物、動物の骨など様々です。国では、ストロンチウム90はセシウムを測定すれば対比が決まっているので、おおよそ判断できる、と言っています。しかし、

測定をしてみると試料の成分などの違いから、一般に言われている対比の通りではないことがわかりました。例えば、カルシウム成分の多い桑の葉などは、ストロンチウム90の値が高く、土壌中に含まれるストロンチウム90を好んで吸い上げてしまう様子がわかりました。

また、たらちねでは、トリチウムの測定も行なっています。福島県沖の海水などにも含まれていますが、松ぼっくりなどの組織の中にも入り込んでいることが、たらちねの測定からわかっており、今後も継続的に測り続けることが必要だと思っています。また、一般にトリチウムの影響が大きいといわれている玄海原発近隣の植物と福島原発近隣の植物の測定結果の比較などから、福島原発近隣の方がトリチウムの値が高いことがわかりました。

2019年にたらちねではストロンチウム90の分析法を細かく記した絵本を出版しました。これは、難しいベータ線の測定を多くの人々に知ってもらい、測定の輪を広げることが目的です。

たらちねの活動は、子どもたちの健康と未来を守ることが目的であり、子どもが歩む道をととのえていくことが日々の仕事です。そのために、真面目に丁寧に仕事をし、正確な測定値を出すことを心がけ努力しています。

# 高木基金助成先アンケート調査報告 (アジア枠助成先の回答から)

事務局 白井聡子／菅波 完

高木基金は、2021年に法人設立から20周年という節目を迎えます。この間、政治、経済、社会状況の変化、急激なグローバル化など、市民社会をとりまく環境は大きく変わり、「市民科学」の実践もその影響をうけてきました。設立以来実施してきた国内向け／アジア向けの助成の成果を振り返るとともに、特にアジア向け助成については、現在の各地域の現状や課題を知り、アジアの市民社会に対してどのような貢献ができるかを模索しようと、この度、過去の助成先へのアンケート調査を実施しました。

具体的には、まず7月中旬からアジア枠の助成先（のべ49件）に、続いて、8月末から国内枠の助成先（のべ160件）にアンケートの回答を依頼しました。ご協力をいただいた助成先のみなさまに、この場を借りてお礼を申し上げます。

アンケートの回答をふまえ、高木基金の助成のあり方をどのように見直していくかは、今後、事務局および役員の間で検討をしていくところですが、先に実施したアジア枠の助成先の回答の主な部分を速報としてご紹介いたします。

(詳しい分析等は、追って高木基金のウェブサイトに掲載する予定です。)

## アジア枠助成先へのアンケート概要

- ・調査方法：google formによるウェブアンケート
- ・回答期間：2020年7月15日～7月31日
- ・調査対象：過去の高木基金助成先（34団体49人）
- ・回答数：21
- ・回答国・地域：インド5、フィリピン4、中国3、インドネシア2、カンボジア、スリランカ、タイ、トルコ、パレスチナ、ベトナム、ミャンマー各1

## ●アンケートの質問項目・調査方法

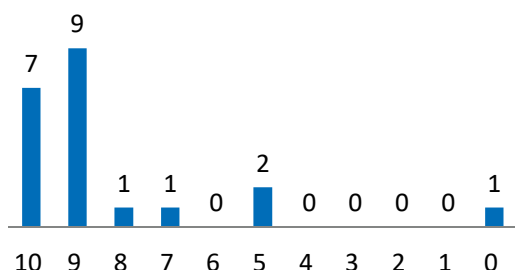
アジア枠助成先へのアンケートでは、次の4つの項目について助成先に質問しました。

- Q1. 高木基金の助成の成果
- Q2. アジア各地の現状および社会課題
- Q3. それぞれのグループの調査研究活動の財政基盤
- Q4. 組織的な圧力を受けた経験

## ●Q1-1. 計画通り実施できたか

まず、高木基金の助成を受けて実施した調査研究の達

Q1-1. 高木基金の助成を受けた調査研究の達成度を10～0で評価してください。



成度合いを、10（十分できた）から0（全くできなかった）の数値で尋ねました。

10または9との回答が16件（76%）で、8～5が4件。0という回答も1件ありました。0と回答したケースは、やむを得ない事情で事業を中断したためですが、大多数の助成先は、計画した調査は実施できたという回答でした。

## ●Q1-2. 助成の成果をどう活用したか

高木基金のアジア枠助成先が取り組むテーマは、原発問題やダム開発など、住民の生活環境が脅かされている問題、鉱物採掘による環境汚染や健康被害など、問題の解決には、相当の時間がかかる場合がほとんどです。

実施された調査研究の成果がどのように活用されたかという問いには、「(ワークショップの実施や映像作品の制作など)普及啓発ツールとして市民の理解に役立てた」、「政策決定者と交渉し、彼らを動かすために必要な根拠(科学的データ)を生み出すことができた」、「住民自身が問題を理解し、国や企業などの開発主体と交渉する力をつけられた」という回答がありました。

このように、高木基金の助成は、問題解決に至るまでの地道なプロセスや、市民が力をつけるために必要な取り組みに役立てられている状況がうかがえます。

## ●Q2. アジア各地の現状および社会課題の把握

アジア各地の現状を確認するため、助成先が今、最も力を入れている社会課題と、その課題解決の障壁は何だと思いかを尋ねました(複数回答・2点以内)。

障壁についての回答は「政治体制」が16件(76%)、

団体の資源不足（資金を含む）が14件（67%）、次いで「市民の意識」6件、「人材不足」3件、その他1件でした。なお、教育やメディアという選択肢に、回答はありませんでしたが、これは制限選択式（2点以内）にしたことが理由にあるかもしれません。補足欄には、「活動内容により団体名を変えている」、「（目先の利益や効率を優先させる）政策変更により、環境を守る活動が制約されている」、「NGOとして登録できない」などのコメントが寄せられました。

この項目では、新型コロナウイルスの影響も尋ねました。影響については、全くないという回答もあれば、移動制限や行動制限などから、活動のやりにくさやスケジュールの遅れを訴える回答もありました。また、「政府がコロナ対策を名目に、NGOなどの活動を制限している」、「（非常事態宣言などの長期化により）支援対象者の生活環境が悪化している」、「国際的なコミュニケーションが減少している」などの懸念の声も聞こえてきました。

### ● Q3. 助成先の財政基盤

アジアの助成先がどのような財源から収入を得ているかを尋ねました（複数回答、2点以内）。海外の助成金（国際機関やNGO）との回答が17件（81%）。次いで寄付が6件、国内の助成金が6件で、ほとんどの助成先が海外からの助成金を活用している状況が分かりました。

#### ● Q3 3-1. 助成金以外の支援ニーズについて

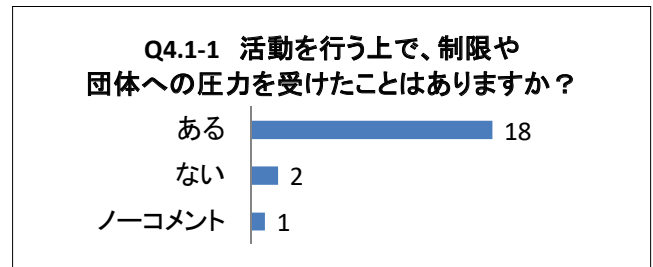
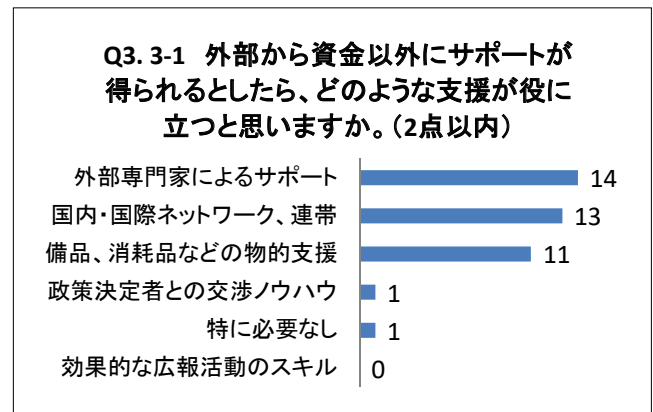
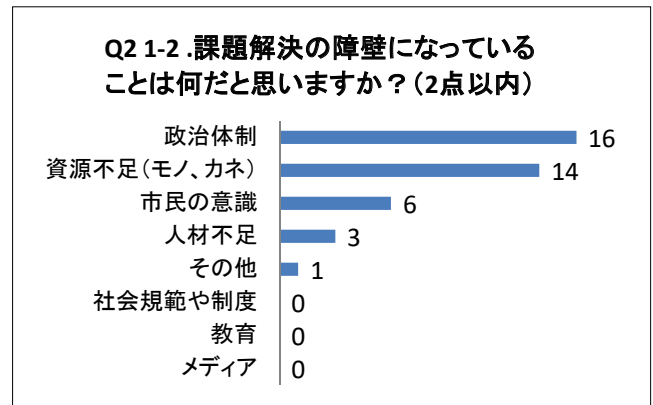
ここ数年、アジア枠の応募数が増えているものの、助成予算が年間200万円と限られていることもあり、高木基金として、助成金以外でも支援できることはないかを検討してみようと、そのニーズを尋ねてみました。

回答では、「専門家の派遣などのサポート」14件、「国内・国際ネットワーク、連帯の支援」13件、「備品・消耗品などの物的支援」11件でした。

### ● Q4. 組織的な圧力などを受けた経験

今回のアンケートに、「活動を行う上で、活動制限や組織的な圧力を受けたことがありますか」という質問を加えました。「ある」18件、「ない」2件、ノーコメントが1件でした。大多数の助成先が「圧力」を受けていたとの回答は予想を超えるもので衝撃的でした。

圧力の具体的な内容としては、政府による活動制限や外部資金獲得制限、法人登録や口座開設への制限、誹謗中傷などが多い回答で、脅迫、検閲、暴力や殺人、活動停止措置などの選択肢にも回答がありました。今回、その状況はますます厳しくなるだろうと懸念する声が複数聞かれましたが、その具体的な根拠として、2017年に施行された中国のNGO管理法と、フィリピンで今年7月に成



立されたばかりの反テロ法が挙げられていました。前者の中国の法律は、海外のNGOが中国国内で活動することを規制するもので、民主化や人権問題などに取り組む国内の活動に海外資金が流入するのを防ぐのが狙いとも言われています。後者のフィリピンの法律は、軍や警察など治安当局の権限を拡大し、令状なしの逮捕を可能にするものですが、テロの定義は広いと、政府に対して声を上げること自体が難しくなり、人権抑圧につながる懸念が広がっています。いずれの新法も国内外から多くの批判が上がっています。

アンケートの回答の中で「民主主義とは聞く耳を持つこと。（政府は）反対の声に耳を傾けようとしなさい。その結果、政府の施策に対する懸念の声や異論を上げようとする手段は封じ込められる」とのコメントがありました。厳しい社会体制のもとで活動するアジアの助成先にとって、「市民科学」は、民主主義を前進させる希望なのだという切実な想いを感じました。高木基金の助成がその一助となるよう、これからも積極的に取り組んでいきたいと思えます。

# 原子力市民委員会からの活動報告

## 福島第一原発事故発災から10年目となる「原発ゼロ社会への道」(2021年版)の発行に向けて

村上正子(原子力市民委員会事務局次長)

来年3月に東日本大震災・福島原発事故から10年を迎えるにあたって、原子力市民委員会(CCNE)では、現在、(仮題)「原発ゼロ社会への道 2021」(脱原子力政策大綱、以下「大綱2021」)の作成に取り組んでいます。

ちょうど、今年9月20日に双葉町に開館した東日本大震災・原子力災害伝承館では、原発事故の経験を話す語り部に対し、「(国や東電を含む)特定の団体や個人を批判しない」よう指導し、検閲もしていたことが報道などで話題となりました。このようなことでは、事故の教訓を学ぶことはできません。

原発の過酷事故はひとたび起これば、誰も責任を負いきれないほどの甚大な被害をもたらすものですが、福島原発事故後の10年間、国と東電によって「誰も責任を取らない法体系や国民に負担を押しつけるシステム」が整備され、そのために真の復興が遠ざけられ、事故の被害が複雑化・増幅されてきました。それと同時に、放射線被ばくりスクの過少評価をはじめ、強引な帰還政策や避難者支援の打ち切りによって、事故の被害を見えなくする「不可視化」がすすめられています。このような現状に対し、CCNEの大綱2021では、原子力政策における「無責任の構造」、「不可視化の構造」を明らかにし、10年の出来事を振り返り、ここから先の取り組み課題をまとめることを目指しています。

### ■各部会での検討の様子

福島原発事故部会(第1部会)では発足以来、「財物の復興」や「産業誘致による復興」ではなく、被害者一人ひとりが尊ばれ、良き生活への希望を取り戻し、創り出していくという「人間の復興」を掲げ、被災地の状況を追ってきました。しかし、この9年間に振り返ると、それに反する事態が続いていることが明白です。

避難者数の減少が「復興」であるかのようにみなされ、帰還政策がすすめられてきましたが、実際には避難者の数すら正確に把握されていない状況です。また、原子力損害賠償紛争解決センター(ADR)への申し立てに東電が和解案を拒否する事例が相次いでいます。「放射線への不安こそが問題」とする言説が押しつけられ、さらには賠償格差や復興事業をめぐる利害によって人々が分断され、被害を語ることも自体が難しくなる一方で、浜通りの「イノベーションコースト構想」などに巨額の復興予算が投じられ、住民の求める復興の姿から遠ざかっているのが現状です。こうした状況にありながら、様々な市民による権利回復のための活動が行われており、部会でも今後の復興のあり方について

についての検討を深めています。

原子力規制部会(第4部会)では、福島第一原発事故サイトの後始末として、30~40年で廃炉を掲げる国・東電の非現実的なロードマップに対し、「100年以上の長期隔離保管をすべき」とする見解を示してきましたが、国・東電はいまだに空虚なロードマップを前提としており、昨今は「廃炉作業や復興の妨げとなる」として、トリチウム汚染水の海洋放出をすすめようとしています。汚染水の処理について、CCNEは「大型タンクによる長期保管」や「モルタル固化による永久処分」を提案してきましたが、部会では、現実的かつ責任あるサイトの後始末のあり方について、さらに議論を提起していきます。

原発ゼロ社会が実現できたとしても、将来的に残るのは核廃棄物の問題です。核廃棄物部会(第2部会)では、「核廃棄物政策は総体として収束・解決にはほど遠い状態」という認識のもと、福島原発事故由来ならびに通常運転由来の各種の核廃棄物について、発生者責任と監督者責任を位置づけた上で、あるべき処理・処分に關する法制度を検討しています。

原発ゼロ行程部会(第3部会)では、福島原発事故後の原子力・エネルギー政策を振り返り、電力システム改革に歪みをもたらす原発の優遇策や新たな電力市場(ベースロード電源市場、容量市場、非化石価値市場など)における問題点を整理し、また、これまでの歴史的な原子力政策(電力業界秩序保護、損害賠償支援、立地支援、バックエンド支援など)も振り返ったうえで、原発ゼロ社会におけるエネルギー政策のあるべき姿について検討し、原発ゼロ・エネルギーシナリオや原発ゼロ社会へのロードマップを作成する予定です。

### ■公論形成の取り組み

コロナ禍で対面での会議の開催が困難となり、様々な工夫が必要ですが、大綱2021の検討にあたっては、一人でも多くの方に参加いただき、その内容を深め、また広めていく公論形成活動を行いたいと考えています。すでに第3部会が7月22日に「原発ゼロ・再エネ100%オンラインワークショップ」を開催し、長期的な未来を展望しつつ、原発ゼロ社会へのエネルギーシナリオやロードマップに関する議論を行いました(資料や動画のリンクは文末に掲載しました)。また、10月には若い人々を対象とした「原子力の“今”と“これから”を考える若者向けオンラインセミナー」を3回シリーズで開催予定です。

オンライン中心になると思いますが、このようなかたちで、検討を進めていきたいと考えています。ぜひご注目、そしてご参加いただけると幸いです。

・原発ゼロ・再エネ100%オンラインワークショップ

<http://www.ccnejapan.com/?p=11363>

・原子力の“今”と“これから”を考える若者向けオンラインセミナー

<http://www.ccnejapan.com/?p=11526>

## 特別レポートを2冊、発行しました

佐藤優紀（原子力市民委員会事務局スタッフ）

原子力市民委員会は、4月に特別レポート6『原発を温存する新たな電力市場の問題点』、7月に特別レポート7『減容化施設と木質バイオマス発電——肥大化する除染ビジネス、拡大するリスク』を発行しました。

### ●『原発を温存する新たな電力市場の問題点』

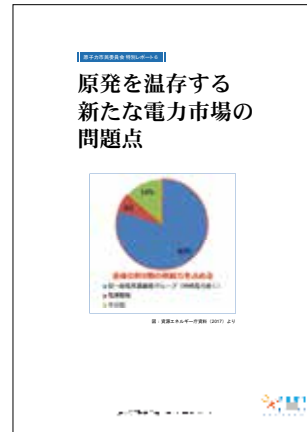
2015年から実施されている電力システム改革は、2020年に完了するとされています。特別レポート6は、この電力システム改革によって作られる、3つの新たな電力市場（容量市場、非化石価値取引市場、ベースロード電源市場）の概要をまとめ、その問題点と具体的な対応策について検討しています。これらの電力市場は、電力供給の確保やCO<sub>2</sub>排出量の削減を目的としたものですが、その実態はいずれも旧一般電気事業者に有利な制度設計になっており、原発と石炭火力を中心にする現状の電力供給構造を維持するためのものといえます。福島原発事故後も原発を温存する新たな電力市場の構造的な問題を具体的に知るための参考資料として、特別レポート6をぜひご活用ください。

#### 特別レポート6 目次

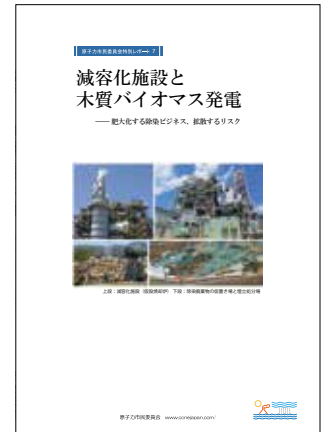
- 1 はじめに
- 2 福島原発事故前の電力システムの姿
- 3 福島原発事故後描かれた将来の電力システムの素描
- 4 電力自由化後の電力市場の現状
- 5 新たな電力市場の問題点
- 6 あるべき電力市場の姿

### ●『減容化施設と木質バイオマス発電』

7月に発行した特別レポート7は、福島原発事故によって生じた除染廃棄物の処理・処分について、減容化施設と木質バイオマス発電に焦点を絞ってその実態と問題点を扱ったものです。減容化施設では除染廃棄物の焼却が行われていますが、焼却に伴い排気口から放射性物質を含むばいじんが排出されています。また、減容化施設内では労働者が作業中に被ばくするという事態も発生しています。さらに、福島県では、森林除染を進めるため、木質バイオマス発電という形での汚染木の処理が行われています。このような減容化施設や木質バイオマス発電は、実際には放射性物質の拡散につながります。本来の除染の目的とは逆行してい



特別レポート6  
(A4版並製26頁 500円)



特別レポート7  
(A4版並製68頁 800円)

るにもかかわらず、こうした除染事業には巨額の費用が投入されていることも大きな問題です。特別レポート7で扱っている問題はメディアではあまり報道されていませんので、

#### 特別レポート7 目次

- 第1章 減容化施設のコストと仕様
- 第2章 減容化施設からの汚染物質の拡散
- 第3章 減容化施設における労働者被ばく
- 第4章 減容化施設の実証実験を振り返る  
(鮫川村仮設焼却炉)
- 第5章 森林除染のためのバイオマス発電
- 第6章 「除染ビジネス」と置き去りにされる生活者

ぜひご一読ください。

いずれのレポートも原子力市民委員会のWEBサイトでご覧いただけますが、冊子版をご希望の方は、それぞれの代金（送料込）を下記の郵便口座までお振込みください。

●郵便振替口座：00170-0-695728

加入者名：原子力市民委員会

●振込用紙には、ご希望の書籍のタイトルをご記入の上、必ず下記の事項をご記入ください。

- 1) お名前
- 2) ご住所
- 3) 電話番号
- 4) ご希望の書籍タイトル
- 5) 注文の冊数
- 6) E-mailアドレス（任意）

なお、この2つのレポートの発行に際し、オンラインセミナーを開催しました。セミナーの様子は原子力市民委員会のウェブサイトからご覧ください。

しかし、事業者側は一貫して小農とその農業を見下しており、事業によって小農を豊かにする、小農こそが「変わるべき存在である」という姿勢でした。小農にとって、この問題は、自分たちがモザンビーク発展の主体であるはずだという「尊厳」と「主権」を勝ち取る戦いでした。

——今年7月に、突然、事業が「完了した」と発表されました。実際には何が起こったのでしょうか。

渡辺 私も本当に驚きました。事業の3つめの柱であったモデル事業が今年5月に終わっていましたが、これをもって事業全体が「完了」したと政府が公表しました。しかし、本来、2013年に終わる予定で、事業の根幹であるマスタープランが完成していません。実際には事業の断念であり、頓挫なのです。

今回の事業中止の背景には、モザンビーク国内でこの事業に違法という司法判断が下されていたことがあります。現地の弁護士会が、プロサバンナ調整室を所管する農業省を相手取り、この事業は小農たちの「知る権利」を侵害していると訴え、現地の行政裁判所がこれを全面的に認め、10日以内に関連資料を全面開示するよう命じました。

私たちは、現地で「違法」とされた事業に、日本側から資金を出し続けて良いのかと追及してきましたが、JICAと外務省は、これは現地の問題だと逃げていました。実際には事業撤退の機会をうかがっていたのかも知れません。

——渡辺さんたちのグループが取り組んだ調査研究の内容はどのようなものだったのでしょうか。

渡辺 私たちの調査研究では、グループ内で分担をしながら、①現地調査、②文献調査（情報公開）、③JICAや外務省との協議、政策変更の提言、④日本側での理解を広げるための情報発信の4つに取り組みしました。

私は主に②以外を担当しました。情報公開請求では、JICA、外務省から開示される文書は黒塗りばかりでした。それでも、JICAが現地のコンサルタントを雇い、地元の市民団体などを、事業に好意的か、敵対的かで4色に色分

けていることが明らかになりました。事業者側は、好意的な住民だけを囲い込んで、「市民社会対話メカニズム」と称していましたが、まさに市民社会の分断です。

——日本のダム開発や原発立地で行われてきた悪しきノウハウが輸出されたのは、実に恥ずかしいことですね。

渡辺 本当にそう思います。

——この問題は、これで「終わる」のでしょうか。

渡辺 そうではないと思います。プロサバンナの終了後、現地の小農運動のリーダーであるコスタ・エステバンさんは、「A luta continua por sempre. (戦いは永遠に続く)」と訴えています。「戦いは続く」は以前からのスローガンですが、「永遠に」は今回付け加えられたものです。

さらに私たちが心配しているのは、モザンビーク北東部で三井物産などがすすめている天然ガス開発です。現地では土地収奪、環境破壊、水産業などの生業破壊が生じています。この事業も日本の官民協力によるモザンビーク開発の一環であり、日本の私たちが注視していくべき問題です。

——要警戒ですね。それとともに、日本の社会のあり方を考え直さなければならぬように思います。

渡辺 モザンビークの小農たちは、自分たちが求めているのは利益ではなく、自分たちの尊厳であり、主権なのだとして訴えました。今の日本社会の「主権意識」の希薄さを思うと、モザンビークの人たちの方がずっとすすんでいて、私たちが学ぶべきことがたくさんあると思います。

国連で家族農業の重要性が認められるようになったのも、世界的な小農運動であるピア・カンパシーナが国連に提起して、他のNGOも加わって議論して、国際的な規範にしてくれたわけです。自分たちの運動を一つのことにと終わらせず、世界的に連帯して政策に反映させました。私たちが市民として、日本の立場で、これをどう受けとめるかが問われていると思います。

——まさにその取りですね。とても重要なお話を聞かせていただき、ありがとうございました。

## 編集後記

◇夏はアジア枠の助成先訪問が恒例でしたが、今年はコロナ禍であえなく断念。その分、アジアプログラムを振り返ろうと、過去の助成先へのアンケートを行いました。今号では、その概要をお届けしましたのでご覧ください。(白井)

◇一身上の都合により、9月23日付で高木仁三郎市民科学基金を退職し、設立より務めていた原子力市民委員会の事務局も退職させていただきます。2012年9月に高木基金のスタッフとなり、2013年4月に原子力市民委員会が立ち上がり、当時の私としては、まったく新しい世界で、とても多くのことを学ばせていただきました。そうした中、今後、東電福島第一原発事故から10年を迎える福島に錨を降ろして、原発事故の被害と、真の人間の復興、そして廃炉の行方について見つめ直し、また当事者として取り

組んでいきたいと思うようになりました。みなさまから教えていただいたさまざまなことを背負って、あらためて福島での取り組みを始めたいと思います。(水藤)

◇モーリシャスでの油流出事故から二カ月。私は前職で船舶事故による環境汚染の問題に関わった経験があり、関心を持っていますが、現地ではいまだ先が見通せず、人々は不安の中にいます。異臭のため、学校も閉鎖されているそうです。報道は日本の緊急援助隊等の活動を伝えるものばかりですが、現地の声を直接聞くことが重要です。(村上)

◇渡辺直子さんのお話は紙面の都合で短縮しましたが、高木基金のウェブサイトに全文を掲載しました。現地の小農の姿勢にも資料開示を命じた裁判所にも勇気づけられるお話でした。(菅波)